

Закон о контрактной системе

Сентябрь. 2018



Часть 5 статьи 24.1: **ПОДГОТОВКА ЗАЯВКИ**

«Правительство Российской Федерации вправе определить типовую форму заявки на участие в электронных процедурах, закрытых электронных процедурах, а также вправе установить требования к содержанию, составу, порядку разработки типовой документации о закупке. Такие типовая заявка, типовая документация обязательны для применения заказчиками и (или) участниками закупки ...»

Требование к наличию в составе извещения и (или) документации формы заявки:

часть 1 статьи 50 – конкурс;

часть 1 статьи 54.3 - конкурс в электронной форме

часть 1 статьи 73 - запрос котировок

часть 6 статьи 83 – запрос предложений

Часть 2 статьи 64

«Документация об электронном аукционе не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в таком аукционе...»

Часть 6 статьи 65

«Заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. **В течение одного дня с даты принятия указанного решения** изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней».

Часть 3 статьи 66: **ПОДГОТОВКА ЗАЯВКИ. ЭА (1 ЧАСТЬ)**

«Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона ... (дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:
 - а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком ... условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 ...);

Часть 6 статьи 67:

«По результатам рассмотрения первых частей заявок ... протокол должен содержать информацию:

- 4) о наличии среди предложений участников закупки, признанных участниками электронного аукциона, предложений о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, ...выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если условия, запреты, ограничения допуска товаров, работ, услуг установлены ... в соответствии со статьей 14 ...»

ПОДГОТОВКА ЗАЯВКИ. ЭА (1 ЧАСТЬ)

Часть 3 статьи 66:

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе».

ПРИМЕР:

Антифриз Dixel auto-40 или эквивалент

Назначение: для легковых и грузовых автомобилей отечественного и зарубежного производства независимо от года их выпуска.

При использовании должны обеспечивать отсутствие накипи и высокую теплоотдачу.

Должен быть не агрессивен к материалам уплотнений.

Температура кипения: не менее 109°C,

Набухание резины: не более 5%.

Упаковка: полимерная тара не менее 10 л

Часть 1 статьи 33:

«в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование».

ПОДГОТОВКА ЗАЯВКИ. ЭА (1 ЧАСТЬ)

Непредоставление конкретных показателей:

Определение Верховного Суда РФ от 16.05.2018 по делу N А65-8065/2017

Материал: хром толщиной min 0,51 мм max 2,8 мм

Инструкция по заполнению заявки : отсутствует правило чтения и применения параметров описания характеристик в виде "min", "max", следовательно, у комиссии заказчика нет возможности однозначного трактования указанных значений данного параметра в заявке.

Вывод: указание в заявке минимального и максимального значения технических характеристик товара соответствует требованиям документации, изготовление товара с техническими характеристиками в указанном диапазоне размеров будет соответствовать заданным заказчиком требованиям и не нарушит его интересов. При этом значения показателей, которые не могут изменяться, заказчиком аукциона не установлены.

Непредоставление информации о количестве товара:

БЫЛИ ЛИ В ПРАКТИКЕ УПРАВЛЕНИЯ ЖАЛОБЫ, В КОТОРЫХ УЧАСТНИКА ОТКЛОНИЛИ ЗА УКАЗАНИЕ НЕВЕРНОГО КОЛИЧЕСТВА ТОВАРА В ЗАЯВКЕ?

23 августа 2018, 09:42

Такое отклонение Кемеровское УФАС России считает необоснованным.

Часть 5 статьи 66: **ПОДГОТОВКА ЗАЯВКИ. ЭА (2 ЧАСТЬ)**

«Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

б) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 ... или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами».

Часть 7 статьи 69:

«Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям ... в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных пунктом 5 части 5 статьи 66 (28,29 статьи), а также пунктом 6 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона.

Запрет допуска	Ограничение допуска	Условия допуска (преференции)
<p>продукции: машиностроения (ПП РФ от 14.07.2014 № 656); легкой промышленности и услуг по ее прокату (ПП РФ от 11.08.2014 № 791); мебельной и деревообрабатывающей промышленности (ПП РФ от 05.09.2017 № 1072) объектов оборонного значения (ПП РФ от 14.01.2017 № 9); программного обеспечения (ПП РФ от 16.11.2015 № 1236)</p>	<p>мед. изделий (ПП РФ от 05.02.2015 г. № 102); лекарственных препаратов из перечня ЖНВЛП (ПП РФ от 30.11.2015 г. № 1289); радиоэлектронной продукции (ПП РФ от 26.08.2016 г. № 968); отдельных видов продуктов питания (ПП РФ от 22.08.2016 г. № 832)</p>	<p>Приказ Минэкономразвита РФ от 25.03.2014 N 155</p>

Запрет допуска	Ограничение допуска	Условия допуска (преференции)
не применяется в том случае, если производство необходимых товаров отсутствует на территории РФ или стран — членов ЕАЭС	При проведении электронного аукциона заявки с иностранным товаром из этого перечня допускаются, но преимущества предоставляются продукции из стран РФ и стран — членов ЕАЭС. В случае выигрыша участника с зарубежной продукцией применяется коэффициент, понижающий стоимость его предложения на 15%.	для поставщика изделий из стран ЕАЭС применяется понижающий коэффициент 15%

ПОДГОТОВКА ЗАЯВКИ. ЭА (2 ЧАСТЬ)

Запрет допуска на примере **ПП РФ № 1072**:

Участник в составе второй части заявки должен предоставить:

- 1) копию специального инвестконтракта на производство мебели (заверяет руководитель или ИП);
- 2) акт экспертизы ТПП;
- 3) заключение Минпромторга о том, что на территории РФ производят промышленную продукцию;
- 4) сертификат по форме СТ-1 (выдает уполномоченная ТПП на товары из ЕАЭС).

Сертификаты формы СТ-1 не выдают на товары, которые произвели в третьих странах. Третьи страны включают остальные государства СНГ: Азербайджан, Молдавию, Таджикистан, Узбекистан (**пункт 3.1.2 Положения, утвержденного приказом ТПП от 02.04.2018 № 29.**

Сертификаты по форме СТ-1 выдают только уполномоченные ТПП (перечень в приложении 1 к Положению № 29).

Россия входит в ЕАЭС. Поэтому на продукцию из России **необходим** сертификат формы СТ-1.

Российское происхождение мебели **не нужно** подтверждать документами.

Решение Рязанского УФАС от 07.06.2018 № 336-03-2/2018.

ПОДГОТОВКА ЗАЯВКИ. ЭА (2 ЧАСТЬ)

Часть 11 статьи 24.1:

«Оператор электронной площадки, в том числе путем информационного взаимодействия с государственными информационными системами, в соответствии с требованиями, установленными частью 2 настоящей статьи, обеспечивает предоставление заказчику в сроки и случаях, установленных настоящим Федеральным законом, следующих документов и информации:...

- 1) копии учредительных документов участника закупки...;
- 2) фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, а также **паспортные данные** такого лица или данные иных документов, удостоверяющих личность ..., и идентификационный номер налогоплательщика (при его наличии);»

Часть 2 статьи 61: перечень документов, среди которых информации о предоставлении паспортных данных не содержится.

Часть 3 статьи 61:

«Требовать наряду с документами и информацией, указанными в части 2 настоящей статьи, предоставления иных документов и информации не допускается»

Часть 6 статьи 69: **ПОДГОТОВКА ЗАЯВКИ. ЭА (2 ЧАСТЬ)**

«Заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [частью 11 статьи 24.1](#), [частями 3](#) (требование к 1 части заявок) и [5 статьи 66](#) (требования ко второй части заявок) настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе».

ПОДГОТОВКА ЗАЯВКИ. ЭА (2 ЧАСТЬ)

Отклонение **неправомерно**:

Комиссия ФАСпо контролю в сфере закупок:

РЕШЕНИЕ по делу № 18/44/105/944 от 26.07.2018

Кемеровское УФАС России:

РЕШЕНИЕ по делу № 614/3-2018 от 16.08.2018

Обоснование позиции: 656 ПП РФ, п. 10, 21 вступят в силу с 01.01.2019: операторы будут обязаны обеспечить конфиденциальность паспортных данных и их предоставление заказчикам.

Отклонение **правомерно**:

Новосибирское УФАС России:

Решение по делу № 08-01-414 от 20.08.2018

Письмо Минфина от 23.08.18 № 24-06-08/60176

Адресовано операторам электронных площадок и разъясняет порядок направления заказчиком информации и документов, в том числе паспортных данных, участников закупки, предусмотренных [ч. 11 ст. 24.1 Закона № 44-ФЗ](#).

Такие данные будут предоставляться при включении участника закупки в реестр участников. Соответствующий проект постановления Правительства РФ, устанавливающий правила его формирования уже подготовлен.

Статья 44:**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЯВКИ**

1) Заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах при условии, что начальная (максимальная) цена контракта превышает пять миллионов рублей, если Правительством Российской Федерации не установлено иное.

16. Размер обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе должен составлять:

- 1) от 0,5 до 1 % НМЦК, если размер НМЦК составляет от 5 млн. рублей до 20 млн руб.;
- 2) от 1/2 до 5 % НМЦК, если НМЦК составляет более двадцати миллионов рублей.

17. В случае, если закупка осуществляется в соответствии со статьями 28 и 29 ..., участником закупки является учреждение или предприятие уголовно-исполнительной системы либо организация инвалидов и НМЦК составляет более 20 млн рублей, размер обеспечения заявки не может превышать 2% НМЦК.

ПРАВИЛА ОТКРЫТИЯ СПЕЦСЧЕТОВ ДЛЯ УЧАСТИЯ В ЭЛЕКТРОННЫХ ГОСЗАКУПКАХ БЮДЖЕТНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ

Письмо Минфина от 27.08.2018 № 24-03-07/60842

Открытие спецсчета, предусмотренное ч. 10 ст. 44 44-ФЗ, бюджетным учреждением возможно, т.к. данный случай подпадает под исключение, установленное ч. 8 ст. 9.2 закона «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ.

Указанное положение гласит, что свои расчеты бюджетные учреждения осуществляют посредством лицевых счетов, открытых в территориальных подразделениях Федерального казначейства за исключением случаев, установленных законом. Правила 44-ФЗ об использовании спецсчета как раз и составляет такое исключение. Министерство считает, что на спецсчетах должны находиться только денежные средства, необходимые для обеспечения заявки, подаваемой бюджетным учреждением.

До конца 2018 планируются изменения в 44-ФЗ, которыми обязанность бюджетных учреждений использовать спецсчета для обеспечения своего участия в конкурентных процедурах, проводимых электронно, будет исключена.

Часть 2 статьи 37: **АНТИДЕМПИНГОВЫЕ МЕРЫ**

«Если при проведении конкурса или аукциона НМЦк составляет 15 млн рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на 25 и более % ниже НМЦк, контракт заключается только после предоставления таким участником **обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 настоящей статьи.**

Часть 3 статьи 37:

К информации, подтверждающей добросовестность относятся сведения из реестра контрактов :

3 и больше контракта без неустоек, исполненных в течение 1 года до даты подачи заявки;

4 и больше контракта, 75 % которых без неустоек, исполненных в течение 2 лет до даты подачи заявки.

3 и больше контракта без неустоек, исполненных в течение 3 лет до даты подачи заявки;

Цена одного из исполненных контрактов должна быть не меньше 20 % от цены, по которой участник предлагает заключить предстоящий контракт.



АНТИДЕМПИНГОВЫЕ МЕРЫ

Определение Верховного суда РФ № 307-КГ16-3568 от 10.05.2018 по делу А42-3112/2015:

Поставщик вправе предоставить либо обеспечение либо **только** подтверждение добросовестности.

Определение Верховного суда от 28.03.2017 № 302-КГ17-1682 по делу № А10-760/2016)

Одного подтверждения добросовестности недостаточно

Письмо Минэкономразвития от 28.01.2016 № ОГ-Д28-1419:

полуторакратное обеспечение контракта или обеспечение вместе с информацией о добросовестности



Часть 4 статьи 83.2:**ЗАКЛЮЧЕНИЕ КОНТРАКТА**

«В течение 5 дней с даты размещения заказчиком в ЕИС проекта контракта победитель ..., в случае наличия разногласий по проекту контракта, ..., размещает на электронной площадке **протокол разногласий, ... не более чем один раз**. При этом победитель ..., указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

Часть 5 статьи 83.2:

В течение 3 **рабочих** дней с даты размещения победителем ...протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает ... **доработанный проект контракта** либо повторно ...проект контракта с указанием в **отдельном документе** причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя ...»

Часть 6 статьи 83.2:

В течение 3 **рабочих** дней с даты размещения заказчиком ...документов, ..., победитель ...размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, ..., а также документ и (или) информацию ..., подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта...

Часть 14 статьи 83.2: **ЗАКЛЮЧЕНИЕ КОНТРАКТА**

В случае, если победитель ...признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик **вправе** заключить контракт с участником ..., заявке которого присвоен второй номер, по цене, предложенной таким участником. Проект контракта должен быть направлен заказчиком ...в срок, не превышающий пяти дней с даты признания победителя такой процедуры уклонившимся от заключения контракта. ...

Часть 15 статьи 83.2:

Участник электронной процедуры, признанный победителем электронной процедуры в соответствии с [частью 14](#) ..., **вправе** подписать проект контракта или разместить ...протокол разногласий ..., либо **отказаться** от заключения контракта. ...**победитель считается уклонившимся** от заключения контракта в случае неисполнения требований [части 6](#), непредставления обеспечения/документов, подтверждающих добросовестность и пр.. Такой **победитель признается отказавшимся** от заключения контракта в случае, если в срок, предусмотренный [частью 3](#) настоящей статьи, он не подписал проект контракта или не направил протокол разногласий.

Электронная процедура признается не состоявшейся в случае, если этот победитель **признан уклонившимся от заключения контракта или отказался от заключения контракта.**

Спорные требования заказчика по 223 - ФЗ:

1) Наличие МТР (в части требований, а не критерия оценки):

Если у участника нет на момент подачи заявки необходимой техники и соответствующих документов, он может привлечь ее на условиях аренды после победы. Требование иметь технику и подтвердить ее наличие налагает дополнительные финансовые обязательства на участника. Заказчик, который ставит такое требование, ограничивает количество участников закупки.

Решение ФАС от 24.01.2018 № 17/5588/18.

2) Требование быть производителем или иметь право на поставку:

Участнику, который не является производителем или дилером, ничто не мешает быть добросовестным поставщиком с опытом надлежащего исполнения договоров. Производители и дилеры не обязаны реагировать на запросы участников предоставить подтверждающие право поставки документы. Когда сроки подачи заявок жестко регламентированы, возможность участвовать в закупке с таким требованием всецело зависит от волеизъявления третьих лиц

Решение ФАС от 23.11.2017 № 17/81732/17.

3. Требование отсутствия недоимки по налогам и сборам

На момент подачи заявки участник может не иметь недоимки или задолженности. А если они возникнут в день, когда рассматривают заявки, сведения о недоимке и задолженности заказчик оценит как недостоверные. На этом основании участнику откажут в допуске.

С учётом особенности налогообложения, действия заказчика ограничивают конкуренцию. Требование декларировать отсутствие задолженности на дату рассмотрения заявки может сократить количество участников закупки

Решение ФАС от 23.11.2017 № 17/81732/17.

4. Требование о предоставлении Решения об одобрении крупной сделки:

Требование нельзя применять к обществам из одного участника, который при этом единоличный исполнительный орган.

Требование предоставить копию одобрения крупной сделки содержит положение о закупке заказчика. **Документ опубликовали в ЕИС спустя 11 дней после размещения извещения.**

Определение Верховного суда от 11.09.2018 № 305-КГ18-13595

Решение Арбитражного суда города Москвы от 10.10.2017 № А40-86574/17-120-

714

Спасибо за внимание!!!



Наши координаты:

650000, РФ, г. Кемерово,
ул. Карболитовская 1/173, оф 216

тел: +7 (3842) 492-132,

Факс: +7 (3842) 492-013

e-mail: info@tender-tech.ru

www.tender-tech.ru